

## Problem Spotlight

# ПРОБЛЕМА НОМЕРА

### *Problems of Protection of Forest Habitats of Rare Species in Regional Reserves of the Altai Kray are Resolving*

## ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ЛЕСНЫХ МЕСТООБИТАНИЙ РЕДКИХ ВИДОВ В РЕГИОНАЛЬНЫХ ЗАКАЗНИКАХ АЛТАЙСКОГО КРАЯ ПОСТЕПЕННО РЕШАЮТСЯ

*Nikolenko E.G. (Siberian Environmental Center, Novosibirsk, Russia)*

*Karyakin I.V. (Center of Field Studies, N. Novgorod, Russia)*

*Gribkov A.V. (Gebler Ecological Society, Barnaul, Russia)*

Николенко Э.Г. (МБОО «Сибирский экологический центр», Новосибирск, Россия)

Карякин И.В. (Центр полевых исследований, Н. Новгород, Россия)

Грибков А.В. (АКОО «Геблеровское экологическое общество», Барнаул, Россия)

#### Контакт:

Эльвира Николенко  
МБОО «Сибирский  
экологический центр»  
630090, Россия,  
г. Новосибирск, а/я 547,  
тел./факс:  
+7 383 363 49 41  
elvira\_nikolenko@mail.ru

Игорь Карякин  
Центр полевых  
исследований  
тел.: +7 831 433 38 47  
ikar\_research@mail.ru

Алексей Грибков  
АКОО «Геблеровское  
экологическое  
общество»  
gribkov2005@list.ru

#### Contact:

Elvira Nikolenko  
NGO Siberian Environ-  
mental Center  
P.O. Box 547,  
Novosibirsk,  
Russia, 630090  
tel./fax:  
+7 383 363 49 41  
elvira\_nikolenko@mail.ru

Igor Karyakin  
Center of Field Studies  
tel.: +7 831 433 38 47  
ikar\_research@mail.ru

Alexey Gribkov  
NGO Gebler Ecological  
Society  
gribkov2005@list.ru

Леса являются местообитанием многих редких видов, то есть, нуждаются в особой охране, а проблема уничтожения лесных местообитаний в ходе рубок стоит очень остро во всех лесных и лесостепных регионах России. Однако, положительного опыта в её решении существует крайне мало, механизмы решений попросту отсутствуют. Проблема рубок актуальна также и на особо охраняемых территориях – в заказниках. Такая ситуация сложилась в Алтайском крае, где борьбу против рубок в заказниках ведёт Алтайская краевая общественная организация «Геблеровское экологическое общество».

На территории Кулундинской низменности в пределах Алтайского края и Новосибирской области до сих пор существуют ленточные степные боры. Это уникальные природные территории; благодаря сочетанию болотно-озёрных комплексов и сосновых массивов, возраст отдельных сосен в которых достигает 200–250 лет, они являются благоприятными для гнездования практически всех видов крупных хищников, занесённых в Красные книги РФ и её субъектов.

В 2001–2005 гг. исследовательскими группами Центра полевых исследований и Сибирского экологического центра под руководством Игоря

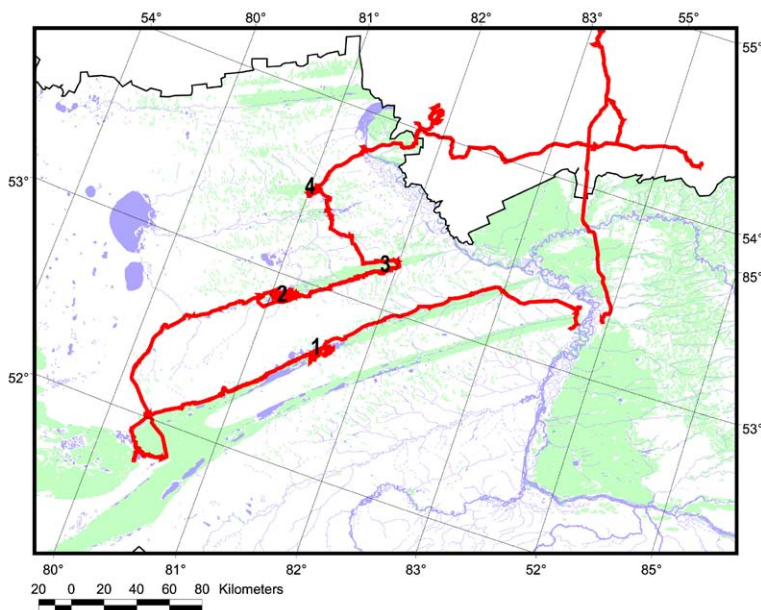
A problem of a destruction of forest habitats of rare species in the course of logging in Russia is very hot, including protected areas – in the reserves. However, there is very little a positive experience of decision of the problem.

A project “Save the rare species in the sanctuaries of Altai”, financed by Global Greengrants Fund, was realized by Sibeco-center (Novosibirsk) and the Gebler Ecological Society (Barnaul) in 2012 (fig.1). The project objective was to convince the Agency for Forestry of the Altai Kray to begin the creation of special protected areas (SPA) in pine forests in habitats of rare bird



Озёрно-болотные массивы в ленточных борях Алтайского края – места обитания многих редких видов пернатых хищников. Фото И. Карякина.

Wetlands in the line pine forests of the Altai Kray – the habitat of many rare raptor species. Photo by I. Karyakin.



**Рис. 1.** Экспедиционный маршрут в июле–августе 2012 г.: 1 – Мамонтовский заказник, 2 – Завьяловский заказник, 3 – Кулундинский заказник, 4 – Корниловский заказник.

**Fig. 1.** Expedition route in July–August, 2012: 1 – Mamontovsky reserve, 2 – Zavyalovsky reserve, 3 – Kulundunsky reserve, 4 – Kornilovsky reserve.

Карякина были проведены широкие полевые исследования основных боровых лент. Тогда в борах было выявлено 79 гнездовых участков орла-могильника (*Aquila heliaca*), 58 – большого подорлика (*Aquila clanga*), 6 – беркута (*Aquila chrysaetos*), 16 – орлана-белохвоста (*Haliaeetus albicilla*), 32 – балобана (*Falco cherrug*) и 79 – филина (*Bubo bubo*) (Карякин и др., 2005).

В июле–августе 2012 г. в рамках проекта «Спасём редкие виды в заказниках Алтая», при финансировании Фонда Глобал Грингрантс (Global Greengrants Fund), было проведено исследование (рис. 1), сосредоточенное на проверке известных и выявлении новых гнездовых участков именно на территориях боровых заказников. Суть проблемы, на решение которой нацелен проект – сделать так, чтобы редким видам в борах Алтайского края не угрожала хозяйственная деятельность человека – рубки в первую очередь. Для этого необходимо было убедить Управление лесами Алтайского края начать выделять зоны особой охраны (особо защитные участки лесов – ОЗУ) в местах обитания редких видов, в которых рубки были бы полностью запрещены, кроме выборочных санитарных рубок, как того требует лесное и природоохранное законодательство.

Обследование показало, что ситуация за 7 лет изменилась для птиц коренным образом: самые ценные для птиц территории – со старовозрастными соснами – оказались полностью вырублены, причём в основном за последние два года. Такая ситуация в большей или меньшей степени наблюдалась во всех обследованных заказниках – Корниловском, Завьяловском, Мамонтовском и Кулундин-

species, as it is required the forestry and environmental legislation.

During 2001–2005, in the pine forests of the Altay Kray 79 breeding territories of the Imperial Eagle (*Aquila heliaca*), 58 – of the Greater Spotted Eagle (*Aquila clanga*), 6 – of the Golden Eagle (*Aquila chrysaetos*), 16 – of the White-Tailed Eagle (*Haliaeetus albicilla*), 32 – of the Saker Falcon (*Falco cherrug*) and 79 – of the Eagle Owl (*Bubo bubo*) were discovered (Karyakin et al., 2005).

Surveys carried out in 2012 have shown that the most valuable territories for birds – with old pines – were cut down in the past 7 years, and the most of them were logged in the last 2 years. Logging having been conducted in the reserves during the breeding season in June–July was recorded in the course of the expedition. Along lake shore trees had been cut up to the water in some places. These barbaric logging techniques became possible due to the adoption of the new Forest Code in 2006.

A total of 107 nests of rare species and 157 nests of common species of raptors were observed during the expedition, and 22 breeding territories of rare bird species were found being destroyed by felling. The damage, estimated according to fixed rates of the Ministry of Natural Resources (Methods..., 2008) amounted to 7 million rubles. Most of the potential of special protected forest areas in the reserves was damaged by logging and lost its value. As a result of recorded violations Prosecutor revisions in the Zavyalovsky and Mamontovsky reserves were initiated on the facts of nests destruction together with Greenpeace of Russia.

The situation is not surprising for Russia. According to the Presidential Council for Civil Society Institutions and Human Rights a forest sector in Russia is in a deepest crisis (Report of the Presidential Council ..., 2012). The main reason for this was a series of fallacious decisions made by federal authorities in respect of the state forest management.

The problem of “cut or not to cut” in nature reserves arose from the opposition between forest and environmental laws. Inconsistency related laws gives forest officials to interpret the legal requirements in



Свежесрубленная сосна в заказнике.  
Фото И. Карякина.

*Pine tree recently felled  
in a reserve.  
Photo by I. Karyakin.*

ском. Наиболее серьёзно страдает от рубок Завьяловский заказник, и, вероятно, через пару лет он полностью утратит свою ценность, хотя ранее в нём наблюдалась самая высокая в мире плотность гнездования филина и большого подорлика (подробнее читайте в отдельном пресс-релизе<sup>26</sup>).

Рубки в заказниках шли прямо в дни работы экспедиции, велись они и в июне–июле, в разгар гнездового периода. Местами рубками были пройдены берега водоёмов до самого уреза воды. Эти варварские способы рубок стали возможны благодаря принятию в 2006 г. нового Лесного кодекса (об этом ниже).

В ходе экспедиции осмотрено 107 гнёзд редких видов и 157 гнёзд обычных видов (черноухий коршун *Milvus migrans lineatus*, канюк *Buteo buteo*, тетеревиный *Accipiter gentilis* и др.) пернатых хищников, зафиксировано уничтожение рубками 22 гнездовых территорий редких видов птиц. Ущерб, оценённый по таксам Минприроды РФ (Методика..., 2008), составил порядка 7 миллионов рублей. Повторная проверка рубок в Завьяловском заказнике в сентябре показала, что из гнёзд большого подорлика, проверенных летом, 7 были либо уже срублены, либо назначены в рубку на ближайший год, либо вплотную обрублены. На трёх из них всего месяцем ранее ещё сидели птенцы. (Информация о масштабном уничтожении гнёзд больших подорликов в борových заказниках Алтайского края была озвучена на международной орнитологической конференции, проходившей в Кривом Роге, Украина – см. презентацию доклада И. Карякина и Э. Николенко «Большой подорлик в степных борах» на сайте RRRCN.ru<sup>27</sup>.)

Учитывая то, что большая часть потен-

their own interests. As a consequence – priority is forestry and objectives of forest biodiversity conservation are simply ignored.

Forest plots are rented for logging, and the aims and objectives of reserves, as well as restrictions on their use, statutory special protection order are ignored.

The Gebler Ecological Society brought materials of non-compliance forestry regulations of forestry of the Altai Kray forest and environmental legislation into prosecutor in 2009. On 25/06/2012, the court of Altai Kray made a decision that the forests in the reserve are protected and not in-commission, and forestry regulations of reserves in relevant part was not valid. Then, the Agency for Forestry of the Altai Kray has appealed to the Supreme Court of Russia, which upheld the decision of the regional Court on 10 October.

Thus, the decision of the court of the highest instance: forest in the regional nature reserves can not be in the category “in-commission”, but only in the category of “protected” – i.e. logging in the reserves are prohibited.



Птенец большого подорлика (*Aquila clanga*) в гнезде в Алтайских борах. Фото И. Карякина.

*Nestling of the Greater Spotted Eagle (*Aquila clanga*)  
in the nest in the Altai pine forests.  
Photo by I. Karyakin.*

Under prosecutor’s pressure the Agency for Forestry of the Altai Kray was forced to meet environmental initiatives, and they officially said in December 2012 that they are willing to accept the proposals for creation of special protected areas in reserves in pine forests.

A long term outlook of the project is to continue the establishing of special protected areas, as well as bringing to conformity with the law of protection regimes in the reserves of the Altai Kray (fig. 2).

<sup>26</sup> <http://rrcn.ru/ru/archives/12883>

<sup>27</sup> <http://rrcn.ru/ru/archives/14175/6>

специальных особо защитных участков лесов в заказниках (до 50% предполагаемых к выделению до начала обследования) была пройдена рубками и потеряла свою ценность, основное внимание было уделено работе по предотвращению рубок и сохранению остатков гнёзд редких видов. Для этого совместно с Гринпис России были инициированы прокурорские проверки в Завьяловском и Мамонтовском заказниках.

Необходимо отметить, что варварское уничтожение лесов в крае идёт именно в заказниках, созданных специально для сохранения лесных экосистем и редких животных! И это легальные рубки, а, следовательно, уничтожение гнёзд редких видов санкционировано Управлением лесами Алтайского края. Встреченный в одном заказнике лесничий честно признался, что нормы вырубki на его территории за последние два года увеличились в четыре раза, и прямо сейчас он едет выделять под рубку очередной участок леса, сданного арендатору. По его словам, если дело и дальше так пойдёт, то на подконтрольной ему территории уже через три года рубить будет больше нечего.

Наблюдаемая картина в целом не удивительна для регионов России. Лесной сектор в нашей стране, по оценке Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, находится в глубочайшем за всю историю своего существования кризисе (Доклад Совета при Президенте РФ..., 2012). Главной причиной этого стала серия ошибочных решений, принятых федеральными органами государственной власти в отношении системы государственного управления лесами, в т.ч.:

- Указ Президента Российской Федерации В.В. Путина от 17 мая 2000 г. № 867 «О структуре федеральных органов исполнительной власти», в соответствии с которым были ликвидированы Федеральная служба лесного хозяйства и Госкомэкологии РФ;

- введение нового Лесного кодекса РФ (федерального закона от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ), почти полностью разрушившего существовавшую ранее систему государственного управления лесами, но не создавшего основы для формирования новой.

Что же остаётся делать в сложившейся ситуации? Члены Геблеровского экологического общества за годы работы и великого диалога с Администрацией Алтайского края и Управлением лесами, и проводили общественные кампании и акции со сбором подписей против вырубок, и судились с Управлением лесами и Управлением природных ресурсов края. Были на этом пути и успехи, и неудачи: чиновники то идут навстречу, обещая принять меры, то, наоборот, вступают в сопротивление, как было весной 2012 г., когда Управлением лесами были собраны десятки тысяч подписей «ЗА» ведение рубок в заказниках, в т.ч. подписи собирались и в степных районах края (!). Экологами в защиту от рубок Залесовского заказника (участок черневой тайги Салаирского края, где берёт начало река Бердь) было собрано 20 949 подписей от граждан, 22 официальных письма от научных и общественных организаций, под коллективным обращением подписались 69 научных и общественных организаций, 976 деятелей науки. В ответ на пресс-общественного мнения Губернатором края была создана специальная рабочая группа по рассмотрению вопросов функционирования особо охраняемых природных территорий на землях лесного фонда.

Собственно, проблема «рубить или не рубить» в заказниках «упёрлась» в традиционное противопоставление лесного законодательства нормам и требованиям законодательства природоохранного. Несогласованность смежных законов даёт лесным чиновникам возможность трактовки правовых требований в угоду своим интересам. Как следствие – приоритет отдаётся лесному хозяйству, а задачи сохранения биологического разнообразия лесов попросту игнорируются. Региональные заказники лесное ведомство Алтайского края вообще «не видит», не



Сплошная вырубка местообитания большого подорлика.  
Фото И. Карякина.

учитывает цели их создания и ограничения использования, установленные законом и режимом особой охраны.

Так, ещё в 2009 г. Геблеровским экологическим обществом в прокуратуру были переданы материалы о несоответствии лесохозяйственных регламентов лесничеств Алтайского края лесному и природоохранному законодательству. В частности, в лесохозяйственном регламенте Залесовского лесничества леса на территории Залесовского заказника по целевому назначению не были отнесены к защитным, а значит являлись эксплуатационными, наравне с лесами на неохранных территориях, что прямо противоречит Лесному кодексу РФ.

25 июня 2012 г. Алтайский краевой суд постановил, что леса на территории заказника относятся к защитным, а не эксплуатационным, а лесохозяйственный регламент в соответствующей части не действителен. После чего Управление лесами Алтайского края подало апелляцию в Верховный суд РФ. 10 октября Верховный суд поддержал решение суда краевого.

Таким образом, решение суда высшей инстанции: леса на территории региональных заказников не могут быть в категории эксплуатационных, а только в категории защитных – т.е., сплошные рубки в целях заготовки древесины в заказниках запрещены. Косвенно это также означает, что доводы лесников о том, что региональные заказники не могут находиться на землях государственного лесного фонда, несостоятельны.

Конечно, решение Верховного суда не



Филин (*Bubo bubo*) – вид, занесённый в Красную книгу России, сильно страдающий от рубок в борах Алтайского края.  
Фото И. Карякина.

Eagle Owl (*Bubo bubo*) – rare species listed in the Red Data Book of Russia, suffering heavily from logging in pine forests of the Altai Kray.  
Photo by I. Karyakin.

спасает леса в заказниках ото всех бед, ведь часто местообитания уничтожаются не в ходе сплошных рубок, а также и при выборочных рубках спелых и перестойных насаждений, рубках ухода, прочих рубках. О важности старовозрастных деревьев для лесных обитателей лесники, как правило, не хотят и слышать, аргументируя это тем, что без рубок лес пропадёт. Тем не менее, ведущаяся в Алтайском крае работа показывает, что усилия в данном направлении могут приводить к положительным изменениям ситуации.

Реальным путём сохранения видов могло бы стать выделение особо защитных участков лесов (ОЗУ), которые должен утверждать Рослесхоз. Однако регламент их утверждения до сих пор не разработан. Кроме того, законодательством закреплено требование ведения кадастров мест обитания и гнездовой редких видов птиц, однако также остаётся не ясным, как это реально может защитить гнёзда от вырубки?

Итогом проекта 2012 г. в Алтайском крае стало проектирование четырёх ОЗУ вокруг гнёзд большого подорлика в Завьяловском, чёрного аиста в Касмалинском и орлана-белохвоста в Мамонтовском заказниках, которые в составе экспертного заключения были направлены в Управление природных ресурсов Алтайского края.

Под давлением прокурорской проверки Управление лесами было вынуждено пойти навстречу природоохранным инициативам, и в декабре 2012 г. от них был получен ответ, что они готовы принять предложения о

Сплошная вырубка местообитания орлана-белохвоста (*Haliaeetus albicilla*) в водоохранной зоне.  
Фото И. Карякина.

Logging in the White-Tailed Eagle (*Haliaeetus albicilla*) habitat in the floodplain.  
Photo by I. Karyakin.



выделении ОЗУ в заказниках в ленточных и приобских борах на основании предложений Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края. Также в ответе Управление лесами сообщает, что будут приняты меры по сохранению в Завьяловском заказнике гнёзд, указанных в наших заявлениях.

Таким образом, в декабре Управление лесами дало положительный ответ, что готово принять проекты ОЗУ и указало порядок, в котором это должно быть сделано.

В заключении можно лишь повторить сказанное в начале: отработанных понятных механизмов решения проблемы вырубке гнёзд редких видов на сегодняшний день не существует и их необходимо создавать. В Алтайском крае необходимо постоянно контролировать рубки в заказниках, а также довести до конца проектирование ОЗУ на основе имеющихся сведений и продолжать исследование мест обитаний редких видов в заказниках, подать все проекты в госорганы охраны природы и добиться их утверждения – т.е., изменения в режимах заказников. В идеале все места обитания видов, внесённых в Красную книгу РФ и

Красную книгу Алтайского края, на территории лесных заказников должны быть выделены в зоны особой охраны. Нами создана карта охранных режимов в заказниках Алтайского края, которые необходимо воплотить в жизнь (рис. 2).

**Литература**

Доклад Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека «Обеспечение прав граждан на благоприятную окружающую среду. Основные проблемы. Возможные решения», март 2012 г. – [http://www.greenpeace.org/russia/Global/russia/report/greenpeace/12-03-15\\_Council\\_for\\_human\\_rights\\_report.pdf](http://www.greenpeace.org/russia/Global/russia/report/greenpeace/12-03-15_Council_for_human_rights_report.pdf) Закачано 15.03.2012 г.

Карякин И.В., Смелянский И.Э., Бакка С.В., Грабовский М.А., Рыбенко А.В., Егорова А.В. Крупные пернатые хищники Алтайского края. – Пернатые хищники и их охрана. 2005. № 3. С. 28–51.

Методика исчисления размера вреда, причинённого объектам животного мира, занесённым в Красную книгу Российской Федерации, а также иным объектам животного мира, не относящимся к объектам охоты и рыболовства и среде их обитания. Утверждена Приказом МПР России от 28.04.2008 № 107.

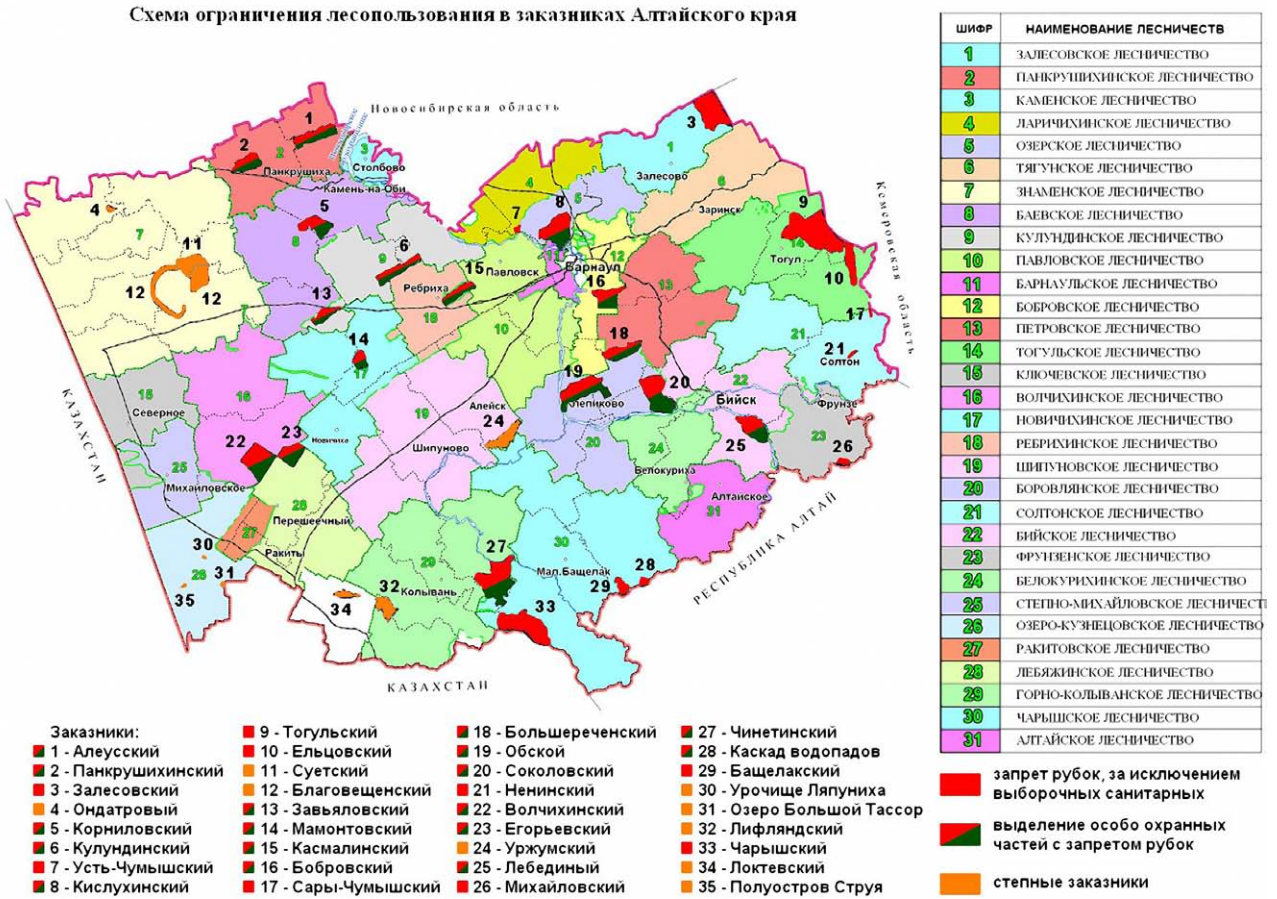


Рис. 2. Предложения по ограничению лесопользования в заказниках Алтайского края.

Fig. 2. Proposals to restriction of forestry in reserves of the Altai Krai.