

Reviews and Comments

ОБЗОРЫ И КОММЕНТАРИИ

The Russian Legislation Tightening the Sphere of Trapping and Turnover of Rare Bird in the Year 2013: Comments to Law N 150-FZ of 02/07/2013 and the RF Governmental Decret N 978 of 31.10.2013

УЖЕСТОЧЕНИЕ РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ДОБЫЧИ И ОБОРОТА РЕДКИХ ВИДОВ В 2013 ГОДУ: КОММЕНТАРИИ К ЗАКОНУ № 150-ФЗ ОТ 02.07.2013 И ПОСТАНОВЛЕНИЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ № 978 ОТ 31.10.2013

Nikolenko E.G. (Siberian Environmental Center, NGO, Novosibirsk, Russia)

Николенко Э.Г. (МБОО «Сибирский экологический центр», Новосибирск, Россия)

Контакт:

Эльвира Николенко
МБОО «Сибэкоцентр»,
630090, Россия
Новосибирск, а/я 547
тел.: +7 923 150 12 79
elvira_nikolenko@mail.ru
www.sibecocenter.ru
www.rttcn.ru

Contact:

Elvira Nikolenko
Sibecocenter, NGO,
P.O. Box 547,
Novosibirsk,
Russia, 630090
tel.: +7 923 150 12 79
elvira_nikolenko@mail.ru
www.sibecocenter.ru
www.rttcn.ru

В 2013 г. в природоохранном законодательстве Российской Федерации появилось новое понятие «особо ценные дикие животные и водные биологические ресурсы», введённое вместе с новой статьей Уголовного кодекса РФ 258.1 Федеральным законом № 150-ФЗ¹⁴ от 02.07.2013 г. Для целей этого закона, 31.10.2013 г. Постановлением Правительства РФ № 978¹⁵ утверждён подготовленный Минприроды России перечень *особо ценных видов*. Из птиц в него вошли следующие виды хищников: беркут (*Aquila chrysaetos*), балобан (*Falco cherrug*), кречет (*F. rusticolus*) и сапсан (*F. peregrinus*). Эти виды действительно пользуются повышенным спросом – из редких видов именно они чаще других используются в охоте с ловчими птицами.

Из этих изменений в законодательстве следует несколько важных выводов для целей охраны указанных видов диких животных, названных в законодательстве «особо ценными».

1. Уголовная ответственность для любого, кто содержит или перевозит особо ценную птицу или её чучело.

Как правило, задержание нарушителей и отловленных птиц происходит при транспортировке птиц или при их передержке. До изменения законодательства 2013 г. задержанный мог сказать, что птиц он не ловил, груз (или птиц) ему дали неизвестные и просили транспортировать (подержать у себя). В этом случае нарушителю грозил лишь небольшой административный

In 2013 in nature conservation legislation of the Russian Federation a new definition was introduced «especially valuable wild animals and water biological resources», introduced together with a new article of the Criminal Code of the RF 258.1 by Federal Law № 150-ФЗ¹⁴ of 02.07.2013. For the purposes of this law, 31.10.2013 by Decree of the Government of the RF № 978¹⁵ the list of especially valuable species was introduced. There are the following birds of prey species in this list: the Golden Eagle (*Aquila chrysaetos*), Saker Falcon (*Falco cherrug*), Gyr Falcon (*F. rusticolus*) and Peregrine Falcon (*F. peregrinus*). These species, indeed, are of increased demand on the market – among rare bird species they more often are used in falconry.

These changes in legislation resulted in several important conclusions for the purpose of conservation of mentioned wild animal species, named in legislation by “especially valuable”.

1. The Criminal responsibility for everyone, who keeps or transport especially valuable bird or its stuffed skin.

Now anyone is situated under the action of this Action, who has in own hands alive or dead bird from approved list or even its part (derivate) – stuffed skin, feathers etc. According to Court decision such a person is entitle under imprisonment or forced labour up to 3 years and fine up to 1 million roubles. Amore strict punishment will be to the officials and organized group.

¹⁴ <http://www.rg.ru/2013/07/05/zakoni-dok.html>

¹⁵ <http://government.ru/media/files/41d49d332fed37b0fcb2.pdf>

штраф. Да и инспекторам (полиции, таможенникам) неоправданно было гоняться за преступниками. Сейчас под уголовную статью попадает любой человек, у которого в руках находится живая или мертвая птица из утверждённого перечня или даже её часть (дериват) – чучело, перья и т.п. По решению суда ему грозит лишение свободы или принудительные работы сроком до 3 лет и штраф до 1 млн. руб. Ещё более строгое наказание грозит должностному лицу и организованной группе.

2. Контрабанда особо ценных видов приравнена к контрабанде оружия и наркотиков.

До введения рассматриваемых изменений при задержании на границе – при контрабанде – таможенники также имели проблемы, т.к. серьёзность преступления полностью определяла стоимость задержанных товаров, при том, что говорить о рыночной стоимости видов, добыча и оборот которых запрещён, попросту некорректно. Для таможенников ситуация изменилась уже больше года назад, когда в сентябре 2012 г. редкие виды животных и растений (внесённые в Приложения СИТЕС или в Красную книгу РФ) были внесены в список стратегически важных товаров – наряду с оружием, наркотиками и культурными ценностями. После чего контрабанда редких видов или даже её планирование в крупном размере (более 1 млн. руб.) стали попадать под уголовную статью (226.1 УК РФ). Изменения 2013 г. сняли с видов из перечня особо ценных ограничение по стоимости партии (на остальные редкие виды оно продолжает распространяться). Теперь даже одна птица, или её чучело, или даже перо, найденные при перемещении через таможенную границу Таможенного союза ЕврАзЭС либо Государственную границу РФ наказываются штрафом до 1 млн. руб. и лишением свободы от 3 до 7 лет – если нет отягчающих обстоятельств. Если нарушитель – должностное лицо или при задержании было применено насилие – на срок от 5 до 10 лет; если задержана организованная группа – на срок от 7 до 12 лет.

3. Административная ответственность во всех других случаях добычи и оборота редких видов, а также нарушения среды их обитания.

Если нарушения, связанные с добычей и оборотом редких видов, не попадают под уголовные статьи 258.1 или 226.1, они попадают под статью 8.35 Кодекса об административных правонарушениях, в котором теперь используется формулировка: «Уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений, занесённых в Красную книгу Российской Федерации либо охраняемых международными договорами, а равно действия (бездействие), которые могут привести к гибели, сокращению численности либо нарушению среды обитания этих животных или к гибели таких растений, либо добыча, хранение, перевозка, сбор, содержание, приобретение, продажа либо пересылка указанных животных или растений, их продуктов, частей либо дериватов...».

2. Smuggling of especially valuable species is equalled to smuggling of weapon and drugs.

In September 2012 rare species of animals and plants (listed in CITES Appendix or in the RDB of the RF) were included in the list of strategically important goods – together with weapon, drugs and cultural values. After that the rare species smuggling or even its planning in large size (over 1 million roubles) became to be an object under action of the Article of the Criminal Code (226.1 CC of the RF). The changes of the year 2013 removed from the list of especially valuable species the limit on costs of the party. Now even one bird, or its stuffed skin, or even feather, found during transportation across the customs border will be resulted in fine up to 1 million roubles and imprisonment from 3 to 7 years – if there are not aggravating circumstances. If infringer – official or during detention the violence took place – for the period from 5 to 10 years; if the organized group was arrested – for the period from 7 to 12 years.

3. Administrative responsibility in all other cases and turnover of rare species, and also destruction of their environment.

The bird's death, included in the list of especially valuable species, during the course of human practical activity, is only under the article of the Administrative Code, and not under Criminal Code, as well as death under car wheels – because in the Article 258.1 of the Criminal Code of the Russian Federation the term «illegal trapping» is used, while in the Article 8.35 Code of Administrative Offences – «extermination». Possession of stuffed skin of the bird from the list of especially valuable – large falcons and the Golden Eagle – without proper permission or confirmation, that the bird was not from wild nature, already becomes crime.

4. Criminal responsibility for saving birds.

With introduction into activity of these Articles the work of Centres on Saving and Rehabilitation is also goes under above-mentioned responsibility. Now, with introduction of the criminal responsibility, it is better don't take into hands at all wild animals from the list of especially valuable, both of alive and dead, without proper paper (though which paper should be is a still open question).

Thus, our legislation has banned to save especially valuable birds, and any person, who has found injured Saker Falcon, Peregrine Falcon, Gyrfalcon or Golden Eagle, and deciding to deliver the bird to specialists becomes a criminal as well the specialist, who has taken such a bird from compassionate citizen.

Does this problem have decision? – Probably there is, but it should be thought over and separately “hit” through the Ministry of Natural Resources of the RF.

5. Work of ornithologists with rare species.

The natural question is popping up – how to be with work of ornithologists, who according to their scientific and/or nature conservation task have to visit the rare bird nests, including especially valuable species? In Criminal

Для целей этой статьи штрафы увеличены примерно вдвое – с физических лиц до 2500–5000 руб., с должностных лиц до 15 000–20 000 руб., с организаций до 500 000–1 000 000 руб. Под эту статью попадает смерть от электротока на ЛЭП или от любой другой деятельности человека любого вида из Красной книги РФ или Приложений СИТЕС, а также любая хозяйственная деятельность, нарушающая их среду обитания – т.е. рубки деревьев на гнездовых участках, горнорудные разработки, прокладка дорог и ЛЭП и т.д.

Важно подчеркнуть, что тут имеются в виду не только краснокнижные виды, но и виды, включённые в Приложение СИТЕС – это все виды семейств ястребиных, соколиных и совообразных – т.е. все виды пернатых хищников.

Отметим, что смерть птицы, внесённой в перечень особо ценных видов, в ходе хозяйственного процесса попадает только под административную статью, а не под уголовную, так же, как и смерть под колёсами автомобиля – т.к. в ст. 258.1 УК РФ используется термин «незаконная добыча», тогда как в ст. 8.35 КоАП – «уничтожение». А вот хранение чучела из списка особо ценных – крупных соколов и беркута – без соответствующего разрешения или подтверждения, что птица была не из дикой природы, становится уже уголовным преступлением.

4. Уголовная ответственность за спасение птиц.

С введением в действие этих статей деятельность центров спасения и реабилитации тоже напрямую попадает под вышеуказанную ответственность. Статья 8.35 КоАП и раньше устанавливала ответственность за добычу, сбор, содержание, приобретение, продажу либо пересылку животных или растений, внесённых в Красную книгу РФ и охраняемых международными договорами (СИТЕС), их продуктов, частей либо дериватов, однако штрафы были ниже. Привлечение по ст. 8.35 КоАП также всегда было сложно осуществимо из-за сильной нехватки кадров в надзорных ведомствах и их непрофессионализма, а также из-за неопределённости полномочий этих самых ведомств (правда, ситуация может быть разная в разных субъектах РФ). Полиция же, как правило, не принимает эту статью КоАП во внимание. Однако теперь, с введением уголовной ответственности, диких животных из перечня особо ценных, как живых, так и мёртвых, лучше вообще не брать в руки без соответствующей бумаги (хотя, какая именно должна быть бумага – ещё вопрос).

Таким образом, наше законодательство запретило спасать особо ценных птиц, и любой человек, нашедший травмированного балобана, сапсана, кречета

and Administrative Codes of the RF the list of illegal action is given: «trapping, keeping, acquiring, keeping, transportation, shipment and selling» – i.e. all, that does not belong to mentioned actions with bird, is allowed. In particular, marking of birds (ringing) and photographing is neither trapping nor keeping nor possession, – if it is conducting without taking bird from wild nature.



Балобан (*Falco cherrug*) – внесён в перечень особо ценных видов животных для целей статьи 258.1 УК РФ. Фото И. Карякина.

Saker Falcon (*Falco cherrug*) included in the list of the most valuable species for the purposes of Article 258.1 of the Criminal Code. Photo by I. Karyakin.

или беркута и решивший доставить его специалистам, становится преступником, как и сам специалист, взявший такую птицу у сердобольного гражданина.

Есть ли у этой проблемы решение? – Наверное, есть, но его ещё надо продумывать и специально «пробовать» через Министерство природных ресурсов РФ.

5. Работа орнитологов с редкими видами.

Возникает закономерный вопрос – а как быть с работой орнитологов, которым по их научной и/или природоохранной задаче приходится посещать гнёзда редких видов, в т.ч. особо ценных? В Уголовном и Административном кодексах РФ указан перечень незаконных действий: «добыча, содержание, приобретение, хранение, перевозка, пересылка и продажа» – т.е., всё, что не относится к указанным действиям с птицей, разрешено. В частности, мечение птиц (кольцевание) и фотографирование не является ни добычей, ни содержанием, ни хранением – если оно производится без изъятия птиц из природы. Любые другие действия учёных и деятелей охраны природы со всеми редкими видами, особенно угрожающие их жизни, требуют специального разрешения¹⁶ на проведение таких работ.

¹⁶ В соответствии со ст. 44 «Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и эстетических целях», главы V. «Пользование животным миром» Федерального закона от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изменениями и дополнениями в редакции Федеральных законов от 14 марта 2009 г. № 32-ФЗ и 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ) пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и эстетических целях посредством разных форм наблюдения, мечения, фотографирования и иных методов исследования без изъятия объектов животного мира из среды обитания допускается без специального разрешения и бесплатно, если эти методы не наносят вреда животному миру или среде его обитания и не нарушают прав пользователей животным миром, другими природными ресурсами, а также прав собственников земель, землевладельцев, землепользователей, за исключением случаев, когда такое пользование запрещено.